Российская Федерация
Администрация Быстроистокского района
Алтайского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«17» 06 2019 г. № 198

с. Быстрый Исток

Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Быстроистокском районе Алтайского края на 2019-2021 годы»

В соответствии со ст. 216, ст. 210 Трудового кодекса Российской Федерации, руководствуясь Концепцией демографической политики РФ до 2025 года, Законом Алтайского края от 07.05.2007 №36-ЗС «Об охране труда в Алтайском крае», администрация Быстроистокского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в Быстроистокском районе Алтайского края на 2019-2021 годы» (Приложение №1).
2. Сектору по труду и развитию туризма отдела по социально-экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Быстроистокского района (П.В. Рыбалко), отраслевым службам администрации Быстроистокского района совместно с органами местного самоуправления, работодателями и профессиональными союзами организовать исполнение данной муниципальной программы.
3. Настоящее постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2019 года.
4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации Быстроистокского района Алтайского края.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Быстроистокского района по социально-экономическим вопросам Наливкину М.В.

Глава района Д.А. Попов

Администрация Быстроистокского района Алтайского края
Для распоряжений и постановлений

Рыбалко П.В., 8-385-71-22-5-71

Муниципальная программа
«Улучшение условий и охраны труда в Быстроистокском районе Алтайского края на 2019-2021 годы»

Паспорт муниципальной программы
«Улучшение условий и охраны труда в Быстроистокском районе Алтайского края на 2019-2021 годы»

Наименование муниципальной целевой программы	-	муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Быстроистокском районе Алтайского края на 2019-2021 годы» (далее именуется – Программа)
Основания для разработки Программы	-	статьи 210, 226 Трудового кодекса Российской Федерации
Заказчик Программы	-	Администрация Быстроистокского района Алтайского края в лице отдела по социально – экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Быстроистокского района (сектор по труду и развитию туризма)
Цель Программы	-	снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в муниципальном образовании Быстроистокский район Алтайского края; сохранение жизни и здоровья человека в процессе труда; привлечение руководителей организаций, учреждений всех форм собственности к эффективной деятельности в области охраны труда
Основные задачи Программы	-	снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; повышение качества условий труда на рабочих местах; снижение смертности от предотвратимых причин; улучшение здоровья работающего населения
Целевые индикаторы Программы	-	количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более (человек); удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (процентов); сокращение общего уровня производственного травматизма; количество предприятий и организаций, завершивших аттестацию рабочих мест по условиям труда; средства, израсходованные на мероприятия по охране труда на одного работающего, руб.
Сроки и этапы реализации Программы	-	реализация Программы будет осуществлена в течение 2019-2021 годов:
Перечень основных мероприятий Программы	-	информирование, консультирование и оказание правовой помощи работникам и работодателям по вопросам охраны труда, пропаганда и популяризация мер по охране труда; совершенствование системы непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных

		технологий обучения; создание и обеспечение действия системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками на рабочем месте
Исполнители основных мероприятий Программы	-	Структурные подразделения Администрации Быстроистокского района
Объемы и источники финансирования Программы	-	Общий объём финансирования Программы за счёт средств бюджета района составляет 725,4 тыс. рублей, в том числе по годам: 2019 год – 221,4 тыс. рублей; 2020 год – 247,0 тыс. рублей; 2021 год – 257,0 тыс. рублей;
Ожидаемые результаты реализации программы	-	снижение количества работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам; завершение к 2021 году проведение аттестации рабочих мест по условиям труда; повышение информационной грамотности населения по вопросам безопасности труда; повышение безопасности труда и социальной защищенности работников.
Организация контроля за исполнением программы	-	контроль за реализацией Программы осуществляет межведомственная комиссия по охране труда и безопасности производства Администрации Быстроистокского района Алтайского края

1. Общие положения

1.1. Объект, предмет регулирования и сфера действия программы

Объект программы - условия и охрана труда работников в процессе трудовой деятельности.

Предмет регулирования - отношения работника и работодателя в сфере охраны труда.

Сфера действия программы - социально-трудовая сфера.

1.2. Понятия и термины, используемые в программе

Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Условия труда - совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника.

Вредный производственный фактор - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию.

Опасный производственный фактор - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме.

Безопасные условия труда - условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов.

Рабочее место - место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

Средства индивидуальной и коллективной защиты работников - технические средства, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения.

Требования охраны труда - государственные нормативные требования охраны труда, в том числе стандарты безопасности труда, а также требования охраны труда, установленные правилами и инструкциями по охране труда.

Профессиональный риск - вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами.

Специальная оценка условий труда - комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от гигиенических нормативов условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Неудовлетворительное состояние и опасные тенденции развития демографической ситуации в Российской Федерации стали проблемой национальной безопасности, так как представляют серьезную угрозу перспективам развития страны. Аналогичная ситуация складывается и по Быстроистокскому муниципальному району.

Здоровье работающего населения непосредственно связано с условиями труда, а также с эффективностью функционирования социально-трудовых отношений и социальных институтов, в первую очередь систем здравоохранения в сфере труда и социального страхования.

В современных экономических условиях значительное влияние на социально-экономическое благополучие общества оказывает создание здоровых и безопасных условий труда на рабочих местах.

Охрана труда является важнейшим условием сохранения жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности. Она осуществляется на принципах взаимодействия всех органов управления, работодателей и профсоюзов по вопросам реализации комплекса мероприятий, направленных на профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Реализация Программы позволяет осуществлять системный подход к решению проблем охраны труда.

Снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, сохранение здоровья работников как важнейшей производительной силы общества, определяющей национальную безопасность страны, темпы ее экономического развития, является одной из основных функций государства, основой ее социальной политики.

Основными причинами произошедших несчастных случаев являются:

- отсутствие должного контроля за соблюдением работниками правил и норм охраны труда;
- непрохождение руководителями и специалистами предприятий и организаций обучения по охране труда;
- непроведение инструктажей по охране труда, аттестации рабочих мест по условиям труда.

Особое внимание в Программе уделено профилактике производственного травматизма посредством организации обучения охране труда, проведения конференций, семинаров,

совещаний, аттестация рабочих мест и ряда других мероприятий. Результатом данной работы является приведение в систему работу по охране труда.

Снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, сохранение здоровья работников как важнейшей производительной силы общества, определяющей национальную безопасность страны, темпы ее экономического развития, является одной из основных функций государства, основой ее социальной политики.

Потеря трудоспособности работающего населения на территории МО от травм на производстве и профессиональных заболеваний вследствие работы во вредных и (или) опасных условиях труда вносит существенный вклад в увеличение численности инвалидов и роста численности работников, досрочно направляемых на пенсию. Выбытие граждан трудоспособного возраста уже сейчас приводит к дефициту квалифицированной рабочей силы по многим ключевым для экономики специальностям.

В условиях экономического кризиса увеличивается процент незанятого населения, снижаются объемы финансирования мероприятий по охране труда, в том числе на обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, на обучение по охране труда, повышение квалификации работников по вопросам охраны труда, проведение аттестации рабочих мест по условиям труда. Это ведет к нарушению прав трудящихся на безопасные условия труда и возникновению рисков получения ими производственных травм.

Проведение согласованной государственной политики в области охраны труда на основе целевых программных мероприятий - необходимое условие для обеспечения динамичного и устойчивого развития экономики, повышения качества жизни населения и снижения производственного травматизма.

Таким образом, разработка Программы определяется следующими факторами:

– исполнением требований действующего законодательства Российской Федерации и Алтайского края по вопросам охраны труда,

– невозможностью решения проблемы улучшения условий и охраны труда силами отдельного хозяйствующего субъекта без поддержки со стороны Администрации Быстроистокского района и иных субъектов системы управления охраной труда,

– высокой социальной и экономической значимостью улучшения условий труда и снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на территории Быстроистокского района Алтайского края.

2. Основная цель и задачи Программы

– Основной целью Программы является снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на территории Быстроистокского района Алтайского края.

Для реализации этой цели Программа предусматривает решение следующих приоритетных задач:

– снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

– повышение качества условий труда на рабочих местах;

– снижение смертности от предотвратимых причин;

– улучшение здоровья работающего населения;

– совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда;

– непрерывная подготовка работников по вопросам охраны труда на основе современных технологий обучения;

– информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

– совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения

– активизация аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда, повышение качества их проведения;

– совершенствование системы подготовки и повышения квалификации по охране труда руководителей и работников.

3. Ожидаемые результаты реализации Программы и целевые индикаторы

Программа занимает особое место в реализации долгосрочной государственной стратегии, поскольку является одним из элементов демографической политики, и направлена на достижение стратегической цели государства, а именно, на сохранение народонаселения и здоровья самой активной, репродуктивной части российского общества, условием перехода экономики страны на постиндустриальный уровень, так как новая экономика связана с качественно новыми условиями труда и, соответственно, высокими требованиями к культуре труда.

Программа сформирована и реализуется как единый комплекс организационных, методических, санитарно-гигиенических, учебно-пропагандистских и других мероприятий, обеспечивающих достижение поставленных целей.

Основное внимание при разработке Программы уделено оптимизации затрат на ее реализацию при одновременной ориентации на достижение социального эффекта при осуществлении программных мероприятий.

Ожидаемые результаты реализации программы:

- снижение числа пострадавших в результате несчастных случаев на рабочих местах;
- снижение количества работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам;
- снижение доли выявленных профзаболеваний
- завершение к 2021 году проведение аттестации рабочих мест по условиям труда;
- повышение информационной грамотности населения по вопросам безопасности труда;
- повышение безопасности труда и социальной защищенности работников.

Для оценки результатов реализации Программы используются целевые индикаторы, представленные в таблице №1:

Сведения об индикаторах муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Быстроистокском районе Алтайского края на 2019-2021 годы»

Наименование индикатора	Контрольное значение индикатора	Планируемые значения индикатора		
		2019год	2020 год	2021 год
Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более, человек	0 - 1	1	1	1
Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, %	23	22	21	20
Количество предприятий и организаций, завершивших аттестацию рабочих мест по условиям труда, %	80-100	80	90	100
Средства, израсходованные на мероприятия по охране труда на одного работающего (включая спецодежду), руб.	1500-5000	1500	3000	5000

Последующий экономический эффект проявится в:

- сокращении расходов, связанных с возмещением вреда, полученного от травм на производстве и профессиональных заболеваний;

- сокращении количества потерь рабочего времени, связанных с авариями, утратой трудоспособности вследствие травматизма и заболеваемости;

- увеличении работоспособности сотрудников, связанной с улучшением охраны труда;

- снижении количества потерь за счет уменьшения текучести кадров по причине улучшения условий труда;

4. Сроки реализации Программы

Реализация Программы будет осуществлена в течение 2019-2021 годов

5. Ресурсное обеспечение Программы

Источником финансирования мероприятий Программы является бюджет Быстроистокского района. Объем бюджетного финансирования Программы составит 725,4 тыс. рублей, в том числе по годам:

2019 год – 221,4 тыс. рублей;
2020 год – 247,0 тыс. рублей;
2021 год – 257,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования Программы ежегодно уточняются при формировании бюджета Быстроистокского муниципального района на соответствующий финансовый год исходя, из возможностей, необходимых для реализации Программы.

Объем финансовых ресурсов по каждому мероприятию определяется исходя из продолжительности срока реализации мероприятия, планируемой минимальной величины стоимости товаров, работ, услуг и их объемов.

6. Описание программных мероприятий

Мероприятия Программы разработаны на основе анализа состояния условий и охраны труда работников в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Особенность планирования мероприятий в сфере улучшения условий и охраны труда на территории Быстроистокского муниципального района заключается в двухступенчатой системе организации работ.

Первая ступень - уровень местного самоуправления, включающий мероприятия муниципального масштаба.

Вторая ступень - уровень организаций, включающий мероприятия, направленные на улучшение условий и охраны труда конкретных рабочих мест соответствующих организаций. Данные мероприятия разрабатываются на основании результатов аттестации рабочих мест по условиям труда (в том числе проведенной на первом этапе).

Настоящая Программа разработана с учетом реализации мероприятий первой ступени в рамках указанной двухступенчатой системы организации работ.

Система основных мероприятий объединяет работы по следующим направлениям:

- информирование, консультирование и оказание правовой помощи работникам и работодателям по вопросам охраны труда, пропаганда и популяризация мер по охране труда;

- совершенствование системы непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

- создание и обеспечение действия системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками на рабочем месте.

Перечень мероприятий Программы приведен в Приложении №1.

7. Организация управления Программой и контроль за ходом ее выполнения

Координацию работ по организации выполнения мероприятий Программы и контроль за реализацией Программы осуществляет межведомственная комиссия по вопросам охраны труда и техники безопасности Быстроистокского муниципального района Алтайского края.

8. Анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы являются: эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке основных мероприятий и целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы.

Выполнению поставленных задач может препятствовать воздействие негативных факторов финансового характера.

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и вследствие этого с недостаточным уровнем финансирования муниципальной программы. Финансовые риски могут повлечь невыполнение в полном объеме программных мероприятий, что негативно повлияет на снижение уровня производственного травматизма и обеспечение благоприятных условий труда работников муниципальных учреждений.

Преодоление указанных рисков возможно при условии достаточного и своевременного финансирования программных мероприятий из бюджета муниципального образования Быстроистокский район.

Приложение 1
к муниципальной программе
«Улучшение условий и охраны труда
в Быстроистокском районе
на 2019-2021 годы»

Перечень мероприятий муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Быстроистокском районе на 2019-2021 годы»

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Объем финансирования (тыс. рублей)				Исполнители
			всего	в том числе по годам			
				2019 год	2020 год	2021 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Разработка муниципальной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в Быстроистокском муниципальном районе на 2019-2021 годы»	2019 год	Финансового обеспечения не требуется				Сектор по труду и развитию туризма. Межведомственная комиссия по вопросам охраны труда и техники безопасности Быстроистокского района
	ИТОГО						
2.	Информирование, консультирование и оказание правовой помощи работникам и работодателям по вопросам охраны труда, пропаганда и популяризация мер по охране труда	2019-2021 годы	-	-	-	-	Сектор по труду и развитию туризма Администрации Быстроистокского района
2.1.	Организация и проведение районных совещаний, конференций, обучающих семинаров по проблемам охраны труда	2019-2021 годы	-	-	-	-	Сектор по труду и развитию туризма Администрации Быстроистокского района
2.2.	Приобретение сборника журналов регистрации и учета исполнения ГНТОХ в организациях района	2019-2021 годы	**6,4**	6,4	-	-	Сектор по труду и развитию туризма Администрации Быстроистокского района
2.3.	Размещение информации о принимаемых мерах по улучшению условий и охраны труда в организациях Быстроистокского района на официальном сайте Администрации района в сети Интернет	2019-2021годы	-	-	-	-	Сектор по труду и развитию туризма Администрации Быстроистокского района
	ИТОГО		**6,4**	**6,4**	-	-	
3.	Совершенствование системы непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения	2019-2021 годы	-	-	-	-	Сектор по труду и развитию туризма Администрации Быстроистокского района
3.1.	Организация обучения работников бюджетных организаций по вопросам охраны труда и проверка знаний требований охраны труда	2019-2021 годы	**14,0**	10,0	2,0	2,0	Сектор по труду и развитию туризма Администрации Быстроистокского района
3.2.	Участие в краевых совещаниях, конгрессах, конференциях и целевых семинарах, посвященных проблемам охраны труда	2019-2021 годы	-	-	-	-	Сектор по труду и развитию туризма Администрации Быстроистокского района

	ИТОГО		**14,0**	**10,0**	**2,0**	**2,0**	
4.	Создание и обеспечение действия системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками на рабочем месте		-	-	-	-	Сектор по труду и развитию туризма Администрации Быстроистокского района
4.1.	Проведение специальной оценки условий труда рабочих мест	2019-2021 годы	**4,0**	-	2,0	2,0	Сектор по труду и развитию туризма Администрации Быстроистокского района
4.2.	Проведение аттестации рабочих мест	2019-2021 годы	**6,0**	-	3,0	3,0	Сектор по труду и развитию туризма Администрации Быстроистокского района
	ИТОГО		**10,0**	-	**5,0**	**5,0**	
5.	Проведение ежегодных медицинских осмотров и диспансеризации работников	2019-2021 годы	**695,0**	205,0	240,0	250,0	Сектор по труду и развитию туризма Администрации Быстроистокского района
	ИТОГО		**695,0**	**205,0**	**240,0**	**250,0**	
	Всего		**725,4**	**221,4**	**247,0**	**257,0**	