

Российская Федерация  
Администрация Быстроистокского района  
Алтайского края

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«11» 11 2019 г.

№ 334

с. Быстрый Исток

Об утверждении муниципальной программы «Обращение с отходами производства и потребления на территории Быстроистокского района на 2019-2022 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Администрация Быстроистокского района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Обращение с отходами производства и потребления на территории Быстроистокского района на 2019-2022 годы» (Приложение 1).
2. Признать утратившим силу постановление администрации Быстроистокского района от 11.12.2018 № 491 «Об утверждении муниципальной программы «Обращение с отходами производства и потребления на территории Быстроистокского района на 2018-2021 годы».
3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации Быстроистокского района.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава района



Д.А. Попов

Приложение № 1  
к постановлению Администрации  
Быстроистокского района  
от 11.11. 2019 г. № 334

**Муниципальная программа  
«Обращение с отходами производства и потребления  
на территории Быстроистокского района на 2019 – 2022 годы»**

**ПАСПОРТ**  
**муниципальной программы**  
**«Развитие системы обращения с отходами производства и потребления**  
**на территории муниципального образования Быстроистокский район**  
**Алтайского края на 2019-2022 годы»**

<b>Наименование программы</b>	Муниципальная программа «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования Быстроистокский район Алтайского края на 2019-2022 годы»
<b>Основания для разработки</b>	Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»; Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; Закон Алтайского края от 11.02.2008 № 11-ЗС «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае»; Постановление Администрации Алтайского края от 21.10.2011 № 603 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Алтайского края на 2012-2016 годы и на перспективу до 2020 года»
<b>Заказчик программы</b>	Администрация Быстроистокского района Алтайского края
<b>Основной разработчик программы</b>	Управление по ЖКХ архитектуре, строительству и дорожному хозяйству
<b>Цель и задачи программы</b>	<p>Цель программы - совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования Быстроистокский район Алтайского края (далее район), уменьшение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения района</p> <p>Задачи программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- совершенствование нормативно-правового и организационного обеспечения деятельности в области обращения с отходами производства и потребления;</li> <li>- развитие инфраструктуры по сбору, накоплению, транспортированию и размещению твердых и жидких бытовых отходов;</li> <li>- ликвидация вреда окружающей среде связанно-</li> </ul>

	<p>го с прошлой хозяйственной деятельностью;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие системы экологического образования и формирования экологической культуры населения в области обращения с отходами</li> </ul>
<b>Важнейшие целевые индикаторы и показатели программы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- доля ликвидированных несанкционированных свалок;</li> <li>- количество санкционированных объектов размещения отходов;</li> <li>- доля населения района, вовлеченного в процесс экологического образования, воспитания и просвещения.</li> </ul>
<b>Срок реализации программы</b>	2019-2022 годы
<b>Исполнители программы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Управление по ЖКХ архитектуре, строительству и дорожному хозяйству;</li> <li>- Сектор муниципального имущества отдела по социально-экономическому развитию и имущественным отношениям;</li> <li>- органы местного самоуправления района;</li> <li>- предприятия, организации, учреждения и индивидуальные предприниматели, участвующие в реализации мероприятий программы</li> </ul>
<b>Объемы и источник финансирования программы по годам</b>	<p>Общий объем финансирования программы составляет – 2020 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>За счет средств краевого 423 тыс. рублей:</p> <p>2019 год - 423 тыс. рублей;</p> <p>2020 год - 0 рублей;</p> <p>2021 год - 0 рублей;</p> <p>2022 год - 0 рублей.</p> <p>За счет средств местного бюджета 1597 тыс. рублей:</p> <p>2019 год - 184 тыс. рублей;</p> <p>2020 год - 750 тыс. рублей;</p> <p>2021 год - 500 тыс. рублей;</p> <p>2022 год - 163 тыс. рублей.</p> <p>Объем финансирования может корректироваться при формировании районного бюджета и бюджета сельсоветов на очередной год</p>
<b>Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение доли ликвидированных несанкционированных свалок до 100%;</li> <li>- увеличение доли санкционированных объектов размещения отходов до 100%;</li> <li>- увеличение доли населения района вовлеченного в процесс экологического образования, воспитания и просвещения до 25%.</li> </ul>

## 1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения

В настоящее время на территории района сложилась непростая ситуация в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе в организации системы сбора и утилизации отходов.

Большой объем и темпы накопления отходов, а также отсутствие индустрии вторичной переработки приводит к тому, что захоронение на свалках является основным методом их утилизации. Практически на всех объектах размещения отходов на территории района отсутствуют какие-либо виды защиты окружающей природной среды. Обустройство свалок не соответствует действующим санитарным нормам и правилам содержания мест размещения твердых бытовых отходов. На них не составлены технические проекты, отсутствует правоустанавливающая документация, их территории, не обвалованы, не ограждены, не предусмотрен отвод талых и ливневых вод, отсутствуют подъездные дороги с твердым покрытием, а также спецтехника для утилизации (захоронения). Кроме того не осуществляется рекультивация отработанных участков, что приводит к расширению территории свалок, нет контроля селективного сбора и приема отходов, отсутствует контроль изменения состава грунтовых вод в районе мест размещения отходов.

С учетом государственной политики по повышению энергоэффективности экономики и отказа от использования ламп накаливания, все острее встал вопрос об утилизации отработавших энергосберегающих ламп. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде» предъявляются жесткие требования как к юридическим лицам, занимающимся производством и организациям, эксплуатирующим многоквартирные дома, так и к населению.

Способствовать оздоровлению экологической ситуации в районе должна организация действенного контроля организаций, учреждений, а также промышленных предприятий в области обращения с отходами со стороны органов местного самоуправления и различных ведомств, в том числе органов внутренних дел.

Положительную роль в нормализации ситуации в области обращения с отходами должно принести экологическое образование, просвещение и воспитание, как взрослого населения, так и подрастающего поколения, всестороннее освещение в местных средствах массовой информации проблем негативных последствий для окружающей среды и здоровья населения района вследствие ненадлежащего обращения с отходами, проведение различных

акций экологической направленности в части обращения с отходами производства и потребления, разъяснение законодательства.

Настоящая программа направлена на решение обозначенных проблем.

## **2. Приоритетные направления реализации Программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов Программы, сроков и этапов ее реализации**

### **2.1. Приоритетные направления реализации Программы**

Приоритетные направления в сфере обращения с отходами производства и потребления на период до 2022 года сформированы с учетом целей и задач, обозначенных в следующих документах:

- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 «Об утверждении правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде»;

- Комплексная стратегия обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации, утвержденная приказом Минприроды России от 14.08.2013 N 298;

- поручение Президента Российской Федерации от 29.03.2011 Пр-781 о подготовке долгосрочных целевых инвестиционных программ обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами в субъектах Российской Федерации, основанных на комплексном подходе к процессу сбора и утилизации всех видов отходов, привлечении средств частных инвесторов;

- закон Алтайского края от 11.02.2008 № 11-ЗС «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае»;

- указ Губернатора Алтайского края от 28.05.2014 № 71 «О грантах Губернатора Алтайского края в сфере экономики»;

- постановление Администрации Алтайского края от 06.08.2010 № 350 «Об утверждении Порядка ведения регионального кадастра отходов на территории Алтайского края».

- постановление Администрации Алтайского края от 23.10.2014 № 494 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края на 2015 - 2020 годы».

Приоритетными направлениями государственной политики в сфере природопользования и охраны окружающей среды на период до 2020 года являются:

- сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную

окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

- предотвращение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека;

- создание благоприятных правовых и экономических условий для внедрения малоотходных и безотходных технологий, минимизации образования отходов, развития малого и среднего бизнеса в области обращения с отходами производства и потребления, а также для деятельности организаций, осуществляющих экологически безопасную утилизацию отходов, внедряющих передовые технологии в области обращения с отходами.

## 2.2 Цель и задачи Программы

Целью реализации Программы является совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования Быстроистокский район Алтайского края, уменьшение негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения.

Достижение цели будет обеспечено в результате решения следующих задач:

- совершенствование нормативно-правового и организационного обеспечения деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления

- Развитие инфраструктуры по сбору, накоплению, транспортированию, размещению и обезвреживанию твердых и жидких бытовых отходов.

- Развитие системы экологического образования и формирование экологической культуры населения в области охраны окружающей среды, обращении с отходами производства и потребления.

## 2.3 Конечные результаты реализации программы

В целях совершенствования системы обращения с отходами производства и потребления на территории района, уменьшения негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения планируется реализация комплекса мероприятий, направленных на совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления, развитие инфраструктуры по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению отходов производства и потребления, создания нормативно-правового и организационного обеспечения деятельности в области обращения с отходами производства и потребления, уменьшения и локализации негативного воздействия отходов на окружающую среду, повышение экологического образования в области обращения с отходами.

К 2022 году ожидается:

- увеличение доли ликвидированных несанкционированных свалок до 100%;

- увеличение доли санкционированных объектов размещения отходов до 100%;

- увеличение доли населения района вовлеченного в процесс экологического образования, воспитания и просвещения до 25%.

Динамика важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации муниципальной программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования Быстроистокский район Алтайского края на 2019-2022 годы» представлена в приложении 1.

### **3. Система программных мероприятий**

В целях совершенствования системы обращения с отходами производства и потребления на территории района, уменьшения негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения планируется реализация комплекса мероприятий, направленных на установление системного подхода к процессу сбора и утилизации всех видов отходов

Перечень основных мероприятий программы представлен в приложении 2.

### **4. Ресурсное обеспечение программы**

Реализация мероприятий программы включает в себя затраты текущего характера. Общий объем финансирования программы составляет – 2020 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств краевого бюджета – 423 тыс. рублей.
  - 2019 год - 423 тыс. рублей;
  - 2020 год - 0 рублей;
  - 2021 год - 0 рублей;
  - 2022 год - 0 рублей.
- за счет средств местного бюджета - 1597 тыс. рублей.
  - 2019 год - 184 тыс. рублей;
  - 2020 год - 750 тыс. рублей;
  - 2021 год - 500 тыс. рублей;
  - 2022 год - 163 тыс. рублей.

Объем расходов на финансирование программы (исходя из возможностей местного бюджета) подлежит ежегодной корректировке и утверждается решением Быстроистокского районного Собрания депутатов «О районном бюджете» на очередной финансовый год.

### **5. Анализ рисков реализации Программы**

При реализации настоящей Программы и для достижения поставленных ею целей необходимо учитывать возможные макроэкономические, социальные, операционные и прочие риски

Важнейшими условиями успешной реализации Программы являются: минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей Программы.

По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации Программы существенными являются макроэкономические, финансовые, операционные, информационные риски.



Макроэкономические и финансовые риски связаны с возможными кризисными явлениями в российской экономике, колебаниями мировых и внутренних цен на сырьевые ресурсы, в том числе на энергоносители которые могут привести к снижению объемов финансирования программных мероприятий. Возникновение данных рисков может привести к недофинансированию запланированных мероприятий, неисполнению публичных нормативных обязательств, и, как следствие, к неблагоприятным экологическим последствиям и росту социальной напряженности в обществе.

Минимизация данных рисков в рамках Программы возможна на основе:

Совершенствование нормативного правового регулирования в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Ежегодная корректировка и утверждение финансирования Программы исходя из возможностей районного бюджета.

К возможным рискам реализации Программы также относятся:

Нормативные правовые риски - неприятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов.

Организационные и управленческие риски - недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках Программы, отставание от сроков реализации мероприятий.

Устранение (минимизация) рисков связано с качеством планирования, обеспечением мониторинга ее реализации и оперативного внесения необходимых изменений.

## **6. Методика оценки эффективности Программы**

Оценка эффективности Программы осуществляется в целях достижения оптимального соотношения связанных с ее реализацией затрат и достигаемых в ходе реализации результатов, целесообразности и адресности использования средств местного бюджета их целевому назначению.

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется согласно приложению 2 к порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальной программы Быстроистокского района, утвержденному постановлением Администрации края от 25.12.2014 N 366.

## **7. Система управления реализацией программы.**

Заказчиком программы является Администрация Быстроистокского района Алтайского края.

Финансирование мероприятий программы за счет средств районного бюджета производится в соответствии с их целевым назначением через Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации района.

Исполнители программы:

- Управление по ЖКХ архитектуре, строительству и дорожному хозяйству;

- Сектор муниципального имущества отдела по социально-экономическому развитию и имущественным отношениям;

- органы местного самоуправления района;

- предприятия, организации, учреждения и индивидуальные предприниматели, участвующие в реализации мероприятий программы.

Исполнители обеспечивают:

- выполнение мероприятий программы;

- совершенствование нормативной правовой базы в сфере обращения с отходами;

- формирование бюджетных заявок на финансирование мероприятий программы;

Управление по ЖКХ архитектуре, строительству и дорожному хозяйству Администрации района ежеквартально, в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует отчет о выполнении запланированных мероприятий в установленном порядке и передает на утверждение и размещение на официальном сайте, в отдел по социально экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Быстроистокского района.

Приложение 1

к муниципальной программе «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования Быстроистокский район Алтайского края на 2019-2022 годы»

**Динамика важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации муниципальной программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования Быстроистокский район Алтайского края на 2018-2021 годы»**

Целевой индикатор	Ед. измерения	Значение индикатора по годам			
		2019	2020	2021	2022
доля ликвидированных несанкционированных свалок	%	10	30	60	100
доля санкционированных объектов размещения отходов	%	20	40	60	100
увеличение доли населения района вовлеченного в процесс экологического образования, воспитания и просвещения	%	10	15	20	25

Приложение 2  
к муниципальной программе «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования Быстроистокский район Алтайского края на 2019-2022 годы»

**ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ**

№ п/п	Цель, задача, мероприятие	Сумма затрат (тыс. руб.)					Источник финансирования	Исполнитель	Ожидаемый результат от реализации мероприятия
		2019	2020	2021	2022	Всего			
1	Цель - Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования Быстроистокский район Алтайского края, уменьшение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения района	607	750	500	163	2020	итого по программе	-	
		607	750	500	163	2020	Краевой и районный бюджет		
		0	0	0	0	0	внебюджетные источники	средства предприятий, населения района	
2	Задача 1 - Совершенствование нормативно-правового и организационного обеспечения деятельности в области обращения с отходами	0	0	0	0	0	-	-	Создание условий и механизмов для эффективной деятельности обращения с отходами
3	Мероприятие 1.1 - Разработка комплексной схемы обращения с отходами на территории района	0	0	0	0	0		Управление по ЖКХ архитектуре, строительству и дорожному хозяйству;	Схема очистки территории района от отходов производства и потребления

4	Задача 2 - Развитие инфраструктуры по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению отходов	603	745	498	159	2005	районный бюджет	Управление по ЖКХ архитектуре, строительству и дорожному хозяйству; Главы сельсоветов	Уменьшение количества несанкционированных мест размещения отходов, уменьшение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения
5	Мероприятие 2.1 - Организация работ по прохождению процедуры оформления правоустанавливающих документов действующих объектов размещения отходов	0	0	0	0	0		Управление по ЖКХ архитектуре, строительству и дорожному хозяйству; Главы сельсоветов	Внесение объектов размещения отходов в государственный реестр права. Получение положительного санитарно-эпидемиологического заключения
6	Мероприятие 2.2 – Обустройство и содержание существующих санкционированных объектов размещения отходов	90	95	48	45	278	районный бюджет	Управление по ЖКХ архитектуре, строительству и дорожному хозяйству; , Главы сельсоветов	Предотвращение загрязнения окружающей среды, обеспечение соблюдения норм действующего законодательства
7	Мероприятие 2.3 - Выявление и ликвидация несанкционированных мест размещения отходов	90	200	0	49	339	районный бюджет	Управление по ЖКХ архитектуре, строительству и дорожному хозяйству; Главы сельсоветов	Предотвращение чрезвычайных ситуаций, уменьшение экологического ущерба
8	Мероприятие 2.4 – По созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО	423	450	450	65	1388	районный бюджет, краевой бюджет	Администрация района	Обеспечение условий сбора и вывоза отходов
9	Задача 3 - Организация контроля промышленных предприятий, организаций, учреждений в области обращения с отходами производства и потребления	0	0	0	0	0		Управление по ЖКХ архитектуре, строительству и дорожному хозяйству	Соблюдение предприятиями, организациями, учреждениями законодательства в области обращения с отходами производства и потребления.
10	Задача 4 - Развитие системы экологического образования и формирования экологической культуры населения в области	2	2	1	2	7	районный бюджет	- Управление по ЖКХ архитектуре, строительству	Вовлечение населения в процесс безопасного обращения с отходами производства и потребления

	обращения с отходами							и дорожному хозяйству; , Главы сельсоветов	
11	Мероприятие 4.1 - Размещение в СМИ информации о ходе реализации мероприятий программы. Всестороннее освещение проблем негативных последствий для окружающей среды и здоровья населения в следствии ненадлежащего обращения с отходами, разъяснение законодательства в области обращения с отходами производства и потребления	1	0	0	1	2	районный бюджет	Редакция газеты «Ударник труда», Управление по ЖКХ архитектуре, строительству и дорожному хозяйству; , Главы сельсоветов	Информирование населения по вопросам надлежащего обращения с отходами производства и потребления на территории района
12	Мероприятие 4.2 - Проведение месячника по благоустройству «Начни с дома своего»	0	0	0	0	0		Главы сельсоветов	Вовлечение населения в процесс благоустройства населенных пунктов, повышение экологической культуры граждан в области обращения с отходами
13	Мероприятие 4.3 - Проведение акции «Чистый берег»	1	3	1	1	6	районный бюджет	Управление по ЖКХ архитектуре, строительству и дорожному хозяйству; Главы сельсоветов	