

АДМИНИСТРАЦИЯ БЫСТРОИСТОКСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.08.2022

№ 373

с.Быстрый Исток

О внесении изменений в постановление администрации Быстроистокского района от 23.11.2021 г. № 490 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Быстроистокском районе Алтайского края на 2022 – 2025 годы»

В целях приведения в соответствие объемов финансирования муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Быстроистокском районе Алтайского края на 2022 – 2025 годы» на 2022 год, руководствуясь ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Быстроистокского района от 09.04.2021 года № 135 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ» (с изменениями от 21.06.2022 г. № 295), Уставом Муниципального образования Быстроистокский район Алтайского края, администрации Быстроистокского района постановляет:

1. Внести изменения в муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в Быстроистокском районе Алтайского края на 2022-2025 годы», утвержденную постановлением администрации Быстроистокского района от 23.11.2021 г. № 490 «Об утверждении муниципальной программы Улучшение условий и охраны труда в Быстроистокском районе Алтайского края на 2022 – 2025 годы», (в последней редакции № 317 от 11.07.2022 г.) изложив паспорт муниципальной программы в новой редакции. (Приложение №1).

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации Быстроистокского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Быстроистокского района по социально-экономическим вопросам М.В. Наливкину.

Глава района



Д.А. Попов

ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Улучшение условий и охраны труда в Быстроистокском районе Алтайского
края на 2022-2025 годы»

Ответственный исполнитель программы	Администрация Быстроистокского района Алтайского края в лице отдела по социально – экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Быстроистокского района (сектор по труду и развитию туризма)
Соисполнители программы	Соисполнителями программы являются структурные подразделения администрации Быстроистокского района Алтайского края, администрации сельсоветов Быстроистокского района Алтайского края, общественный Совет предпринимателей при главе Быстроистокского района Алтайского края.
Участники программы	Администрация Быстроистокского района, Сектор по труду и развитию туризма отдела по социально-экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Быстроистокского района, работодатели района.
Цели программы	<ul style="list-style-type: none">– снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в муниципальном образовании Быстроистокский район Алтайского края;– сохранение жизни и здоровья человека в процессе труда;– привлечение руководителей организаций, учреждений всех форм собственности к эффективной деятельности в области охраны труда
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none">– снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;– повышение качества условий труда на рабочих местах;– совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения;– информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.
Целевые индикаторы программы	<ul style="list-style-type: none">– количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой

	<p>трудоспособности на 1 рабочий день и более (человек);</p> <ul style="list-style-type: none"> - охват обучением руководителей и специалистов; - количество предприятий и организаций, завершивших аттестацию рабочих мест по условиям труда; - удельный вес работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, в общем количестве работников, подлежащих медосмотру.
Сроки и этапы реализации Программы	реализация программы будет осуществлена в течение 2022-2025 годы без деления на этапы
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Общий объем финансирования Программы за счёт средств бюджета района составляет 1512,0 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2022 год – 318,0 тыс. рублей;</p> <p>2023 год – 398,0 тыс. рублей;</p> <p>2024 год – 398,0 тыс. рублей;</p> <p>2025 год – 398,0 тыс. рублей.</p>
Ожидаемые результаты реализации программы	<p>Снижение количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более до 1 человека;</p> <p>Обеспечение ежегодного охвата обучением 100% руководителей и специалистов;</p> <p>Увеличение количества предприятий и организаций, проводивших аттестацию рабочих мест по условиям труда;</p> <p>Увеличение удельного веса работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, в общем количестве работников, подлежащих медосмотру до 100%.</p>

1. Понятия и термины, используемые в программе

Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Условия труда - совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника.

Вредный производственный фактор - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию.

Опасный производственный фактор - производственный фактор,

воздействие которого на работника может привести к его травме.

Безопасные условия труда - условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов.

Рабочее место - место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

Средства индивидуальной и коллективной защиты работников - технические средства, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения.

Требования охраны труда - государственные нормативные требования охраны труда, в том числе стандарты безопасности труда, а также требования охраны труда, установленные правилами и инструкциями по охране труда.

Профессиональный риск - вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами.

Специальная оценка условий труда - комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от гигиенических нормативов условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

2. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Охрана труда является важнейшим условием сохранения жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности. Она осуществляется на принципах взаимодействия всех органов управления, работодателей и профсоюзов по вопросам реализации комплекса мероприятий, направленных на профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Результатом системной работы, проводимой в Быстроистокском районе в рамках муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Быстроистокском районе Алтайского края на 2022-2025 годы» является улучшение условий труда работников в организациях района, посредством проведения специальной оценки условий труда, обучение по охране труда 100% руководителей и специалистов, значительное увеличение затрат на охрану труда в целом по муниципальному образованию.

За последние годы идет снижение производственного травматизма в организациях района.

Динамика производственного травматизма за 2019-2021 годы выглядит следующим образом:

Годы	2019	2020	2021
Количество человек, получивших травмы на производстве (в т.ч. признанные «легкими»)	2	1	0

Показатели	2019	2020	2021
Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда	22	35	9

Анализ несчастных случаев на производстве показал, что в общей структуре причин несчастных случаев большую их часть занимают типичные причины организационного характера, в числе которых наряду с нарушениями требований безопасности, неудовлетворительной организацией производства работ выявлены такие, как недостатки в обучении работников безопасности труда, нарушение трудовой дисциплины.

Социальная и экономическая значимость рассматриваемой проблемы требует межведомственного взаимодействия и консолидации финансовых средств работодателей, районного бюджета для ее реализации. Это возможно при использовании программно-целевого планирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

Программно-целевой подход позволяет внедрить единые механизмы управления профессиональными рисками в организациях, расположенных на территории района, независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, активизировать ресурсы организаций внебюджетного сектора экономики и финансовые средства муниципального бюджета (в отношении подведомственных организаций), а также использовать средства Государственного учреждения - Алтайского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации.

3. Приоритеты социально-экономической политики в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи, показатели достижения целей и решения задач, ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации

3.1. Приоритеты политики в сфере реализации программы

Одной из целей стратегии развития сферы труда и занятости населения Быстроистокского района на период до 2025 года является содействие сохранению и созданию новых рабочих мест, в том числе высокопроизводительных, отвечающих стандартам социальной ответственности и обеспечивающих эффективную занятость граждан.

Достижение указанной цели предполагается через решение задачи повышения качества рабочих мест и трудовой жизни населения района путем создания целостной и эффективной системы управления качеством рабочих мест, включающей:

- развитие социального партнерства и социальной ответственности на рынке труда,
- повышение мотивации работодателей к улучшению качества рабочих мест;
- создание безопасных и комфортных условий трудовой деятельности.

Особо актуален вопрос совершенствования системы управления охраной труда, которая позволяет перейти от реагирования на уже произошедшие неблагоприятные события к реализации комплекса превентивных мер, направленных на сохранение здоровья работающего населения.

3.2. Цели и задачи программы

Целями муниципальной программы являются:

- снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в муниципальном образовании Быстроистокский район Алтайского края;
- сохранение жизни и здоровья человека в процессе труда;
- привлечение руководителей организаций, учреждений всех форм собственности к эффективной деятельности в области охраны,

Достижение поставленных целей осуществляется посредством решения следующих задач:

- снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- повышение качества условий труда на рабочих местах;
- совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.
- улучшение здоровья работающего населения;
- совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда;
- непрерывная подготовка работников по вопросам охраны труда на основе современных технологий обучения;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;
- активизация аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда, повышение качества их проведения;
- совершенствование системы подготовки и повышения квалификации по охране труда руководителей и работников.

3.3. Конечные результаты реализации программы

В результате реализации программы ожидается:

- Снижение количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более до 1 человека;
- Обеспечение ежегодного охвата обучением 100% руководителей и специалистов;
- Увеличение количества предприятий и организаций, прошедших аттестацию рабочих мест по условиям труда; завершивших оценку профессиональных рисков в охране труда до 100%;
- Увеличение удельного веса работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, в общем количестве работников, подлежащих медосмотру до 100%.

Для оценки результатов реализации программы используются целевые индикаторы, представленные в Таблице №1:

к муниципальной программе
«Улучшение условий и охраны
труда в Быстроистокском районе
Алтайского края на 2022-2025 годы»

Таблица № 2

Сведения об индикаторах
муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в
Быстроистокском районе Алтайского края на 2022-2025 годы»

Наименование индикатора	Контрольное значение индикатора	Планируемые значения индикатора			
		2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более, человек	0-2	2	1	0	0
Охват обучением руководителей и специалистов, %	90-100	90	93	95	100
Количество предприятий и организаций, завершивших аттестацию рабочих мест по условиям труда, завершивших оценку профессиональных рисков в охране труда, %	85-100	85	90	95	100
Удельный вес работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, в общем количестве работников, подлежащих медосмотру, %	95-100	95	96	98	100

Последующий экономический эффект проявится в:

- сокращении расходов, связанных с возмещением вреда, полученного от травм на производстве и профессиональных заболеваний;
- сокращении количества потерь рабочего времени, связанных с авариями, утратой трудоспособности вследствие травматизма и заболеваемости;
- увеличении работоспособности сотрудников, связанной с улучшением охраны труда;
- снижении количества потерь за счет уменьшения текучести кадров по причине улучшения условий труда.

3.4. Сроки реализации программы

Реализация программы будет осуществляться в период с 2022 года по 2025 год. Этапы реализации программы не выделяются.

4. Обобщенный перечень программных мероприятий

Мероприятия Программы разработаны на основе анализа состояния условий и охраны труда работников в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Перечень программных мероприятий (Приложение №1) систематизирован в соответствии с задачами программы.

Основным мероприятием по внедрению организационно-экономических механизмов управления профессиональными рисками в организациях является проведение специальной оценки условиям труда, в том числе за счет привлечения на эти цели финансовых средств работодателей внебюджетного сектора экономики.

Предусмотрено проведение специальной оценки условий труда, обеспечение по результатам такой оценки работников, занятых на работах с вредными условиями труда, средствами индивидуальной защиты в соответствии с действующими нормами.

Подготовка работников в области охраны труда является одним из важных направлений деятельности по профилактике производственного травматизма. В рамках данного направления работа будет проводиться с аккредитованными для этих целей учебными центрами.

Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда, в том числе проведение обучающих семинаров, районного конкурса «На лучшую организацию по охране труда в организациях района» направлены на формирование у работодателей и работников мотивации к безопасному труду.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Источниками финансирования мероприятий Программы является бюджет муниципального образования Быстроистокский район. Общий объем финансирования составляет 1512,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2022год – 318,0 тыс. рублей;

2023 год – 398,0 тыс. рублей;

2024 год – 398,0 тыс. рублей;

2025 год – 398,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования Программы ежегодно уточняются при формировании бюджета Быстроистокского муниципального района на соответствующий финансовый год исходя, из возможностей, необходимых для реализации Программы.

Объем финансовых ресурсов по каждому мероприятию определяется исходя из продолжительности срока реализации мероприятия, планируемой минимальной величины стоимости товаров, работ, услуг и их объемов.

6. Организация управления Программой и контроль за ходом ее выполнения

Координацию работ по организации выполнения мероприятий Программы и контроль за реализацией Программы осуществляет межведомственная комиссия по вопросам охраны труда и техники безопасности Быстроистокского муниципального района Алтайского края.

7. Анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы являются: эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке основных мероприятий и целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы.

Выполнению поставленных задач может препятствовать воздействие негативных факторов финансового характера.

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и вследствие этого с недостаточным уровнем финансирования муниципальной программы. Финансовые риски могут повлечь невыполнение в полном объеме программных мероприятий, что негативно повлияет на снижение уровня производственного травматизма и обеспечение благоприятных условий труда работников муниципальных учреждений.

Преодоление указанных рисков возможно при условии достаточного и своевременного финансирования программных мероприятий из бюджета муниципального образования Быстроистокский район.

8. Система управления реализацией муниципальной программой

Контроль за реализацией Программы и координацию деятельности исполнителей осуществляет отдел по социально-экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Быстроистокского района Алтайского края (сектор по труду и развитию туризма).

Конкретные формы и методы управления реализацией Программы определяются администрацией Быстроистокского района Алтайского края с учетом структуры Программы.

Соисполнителями программы являются структурные подразделения администрации Быстроистокского района Алтайского края, администрации сельсоветов Быстроистокского района Алтайского края, общественный Совет предпринимателей при главе Быстроистокского района Алтайского края.

9. Оценка эффективности реализации муниципальной программы

Оценка эффективности реализации муниципальной программы представляет собой механизм контроля за выполнением мероприятий муниципальной программы в зависимости от степени достижения цели и задач, определённых муниципальной программой.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится ответственным исполнителем муниципальной программы по итогам её исполнения за отчётный финансовый год, а также по итогам завершения реализации муниципальной программы.

Обязательным условием оценки эффективности реализации муниципальной программы является выполнение запланированных промежуточных результатов реализации муниципальной программы (целевых индикаторов, показателей муниципальной программы).

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «муниципальная программа») проводится на основе оценок по трём критериям:

- степени достижения целей и решения задач муниципальной программы;
- соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы;
- степени реализации мероприятий муниципальной программы.

Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы производится путём сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1} (S_i),$$

где,

Cel – оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы;

S_i – оценка значения i -го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы, отражающей степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m – число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы;

Σ – сумма значений;

Оценка значений i -го индикатора (показателя) муниципальной программы производится по формуле:

$$S_i = (F_i/P_i) * 100\%$$

где,

F_i – фактическое значение i – го индикатора (показателя) муниципальной программы;

P_i – плановое значение i – го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденции развития которых является рост значений) или: $S_i = (F_i/P_i) * 100\%$ (для индикаторов (показателей) желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае повышения 100% выполнения расчётного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы определяется путём сопоставления фактических и плановых объёмов финансирования муниципальной программы по формуле:

$$Fin = K/L * 100\%$$

где,

Fin – уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы;

K – фактический объём финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы;

L – плановый объём финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы на соответствующий отчётный период.

Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы производится по следующей формуле:

$$\text{Mer} = (1/n) * \sum_{J=1} (R_j * 100\%)$$

где,

Mer – оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы;

R_j – показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j – го мероприятия муниципальной программы, определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчётном периоде как « 1 », в случае не достижения непосредственного результата – как «0»;

n – количество мероприятий, включенных в муниципальную программу;

Σ – сумма значений;

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – комплексная оценка) производится по следующей формуле:

$$O = (Cel+Fin+Mer)/3$$

где,

O – комплексная оценка.

Реализация муниципальной программы может характеризоваться:

- высоким уровнем эффективности;
- средним уровнем эффективности;
- низким уровнем эффективности.

Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80% и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40% до 80%.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведённым выше диапазонам значений, уровень эффективности её реализации признаётся низким.

к муниципальной программе
«Улучшение условий и охраны
труда в Быстроистокском районе
Алтайского края на 2022-2025 годы»

Таблица № 3

Перечень мероприятий муниципальной программы
«Улучшение условий и охраны труда в Быстроистокском районе на 2022-2025 годы»

№ п/п	Цели, задачи, мероприятия	Срок реализации	Участники программы	Сумма доходов тыс. руб.					Источник финансирования
				2022	2023	2024	2025	всего	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Цели МП Снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в муниципальном образовании Быстроистокский район Алтайского края; Сохранение жизни и здоровья человека в процессе труда; Привлечение руководителей организаций, учреждений всех форм собственности к эффективной деятельности в области охраны труда	2022 – 2025	Администрация Быстроистокского района, сектор по труду и развитию туризма отдела по СЭР и имущественным отношениям, работодатели района	318,0	398,0	398,0	398,0	1512,0	Средства бюджета муниципального образования Быстроистокский район
1.1	Задача 1 Снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, повышение качества условий труда на рабочих местах	2022 – 2025		62,935	48,0	38,0	28,0	176,935	
1.1.1	Мероприятие 1.1 Организация проведения специальной оценки условий труда в администрации района	2022 – 2025		30,235	32,5	19,5	9,5	91,735	
1.1.2	Мероприятие 1.2 Организация проведения оценки	2022 – 2025		14,0	7,0	10,0	10,0	41,0	

	профессиональных рисков в охране труда; проведение аттестации рабочих мест								
1.1.3	Мероприятие 1.3 Организация обучения по вопросам охраны труда руководителей и специалистов	2022 – 2025		18,7	8,5	8,5	8,5	44,2	
1.2	Задача 2 Совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения	2022 – 2025		255,065	350,0	360,0	370,0	1335,065	
1.2.1	Мероприятие 2.1 Обеспечение проведения ежегодных медицинских осмотров и диспансеризации работников	2022 – 2025		255,065	350,0	360,0	370,0	1335,065	
1.3	Задача 3 Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда	2022 – 2025		Для реализации данной задачи финансовых средств не требуется					
1.3.1	Мероприятие 3.1 Размещение информации о принимаемых мерах по улучшению условий и охраны труда в организациях Быстроистокского района на официальном сайте администрации Быстроистокского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	2022 – 2025		Для реализации данного мероприятия финансовых средств не требуется					
1.3.2	Мероприятие 3.2 Участие в региональных совещаниях, конференциях, целевых семинарах, посвященных проблемам охраны труда	2022 – 2025		Для реализации данного мероприятия финансовых средств не требуется					
1.3.3	Мероприятие 3.3 Информирование, консультирование и оказание правовой помощи работникам и работодателям по вопросам охраны труда, пропаганда и популяризация мер по охране труда	2022 – 2025		Для реализации данного мероприятия финансовых средств не требуется					

Таблица № 4

Объем финансовых ресурсов,
необходимых для реализации муниципальной программы

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. рублей				
	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	Всего
1	2	3	4	5	6
Всего финансовых затрат	318,0	398,0	398,0	398,0	1512,0
в том числе					
из бюджета муниципального образования	318,0	398,0	398,0	398,0	1512,0
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)	-	-	-	-	-
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	-	-	-	-	-
из внебюджетных источников	-	-	-	-	-