**Контрольно-счетная палата муниципального образования**

**Быстроистокский район Алтайского края**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

**«Анализ результативности мер, принимаемых в муниципальном образовании Быстроистокский район Алтайского края**

**по выявлению и сокращению объемов незавершенного строительства**

**по состоянию на 01.01.2023 года»**

**(параллельно со Счетной палатой Алтайского края).**

23.11.2023 года                              с. Быстрый Исток

**Основание для проведения экспертизы:** В соответствии с положением «О контрольно-счетной палате муниципального образования Быстроистокский район Алтайского края», утвержденного решением Быстроистокского районного Собрания депутатов от 27.05.2022 года №32 и п. 1.8 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Быстроистокский район Алтайского края на 2023 год, на основании распоряжения контрольно-счетной палаты муниципального образования Быстроистокский район Алтайского края от 17.11.2023 года № 46 проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ результативности мер, принимаемых в муниципальном образовании Быстроистокский район Алтайского края по выявлению и сокращению объемов незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2023» (параллельно со Счетной палатой Алтайского края).

 **Предметы экспертно-аналитического** **мероприятия:** бухгалтерская, бюджетная, статистическая отчетность, справочные и информационные материалы, деятельность органов местного самоуправления Быстроистокского района Алтайского края, направленная на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства.

**Объект экспертно-аналитического** **мероприятия:** администрация Быстроистокского района Алтайского края.

**Вопросы экспертно-аналитического** **мероприятия:**

 1. Объем и количество объектов незавершенного строительства (далее – «ОНС») в муниципальном образовании Быстроистокский район, в том числе объектов, строительство которых приостановлено и (или) законсервировано или продолжается более пяти лет.

1. Анализ исполнения муниципальным образованием Быстроистокский район Алтайского края поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных на решение задачи незавершенного строительства.
2. Анализ причин, препятствующих сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства, разработка предложений, направленных на их устранение.

Проверяемый период деятельности: 2021-2022 год.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. *Объем и количество объектов незавершенного строительства в муниципальном образовании Быстроистокский район, в том числе объектов, строительство которых приостановлено и (или) законсервировано или продолжается более пяти лет.*

Недостаточность средств или их полное отсутствие для завершения начатых строительством объектов приводит к возникновению долгостроев, что в свою очередь приводит к удорожанию строительства и дополнительным бюджетным расходам, в том числе на содержание объектов незавершенного строительства. Также отсутствие в течение длительного периода времени средств на строительство объектов капитального строительства, по которым проектно-сметная документация разработана, приводит к потере ее актуальности и невозможности дальнейшего использования, а также к дополнительным расходам в случае необходимости ее актуализации. Кроме того, наличие числа объектов незавершенного строительства, а также затягивание сроков строительства препятствуют достижению целей и решению задач социально-экономического развития, поскольку не достигается социально-экономический эффект, достижение которого прогнозировалось при завершении строительства соответствующих объектов.

Таким образом, рациональное сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства, а также недопущение возникновения новых объектов незавершенного строительства являются необходимыми условиями повышения эффективности бюджетных расходов и перехода на траекторию устойчивого социально-экономического развития.

Пунктом 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) установлено, что «объект капитального строительства – здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее – объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие)», то есть понятие «объект капитального строительства» фактически включает в себя понятие «объект незавершенного строительства».

При этом, затраты, понесенные в связи со строительством объекта, например, на разработку проектно-сметной документации, исходя из положений пункта 10 статьи 1 Градостроительного кодекса, не могут быть отнесены к понятию «объект незавершенного строительства», однако при составлении бюджетной и бухгалтерской отчетности, указанные затраты включаются в состав сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства.

В соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н бюджетные учреждения обязаны представлять сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) (далее – «форма 0503190»), а так же сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) (далее - «форма 0503790») с учетом целевых функций и сроков их реализации.

Форма 0503790 – сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения, ГРБС Быстроистокского района не ведется, так как они не являются бюджетными (автономными) учреждениями.

В форме 0503190 раскрывается информация об имеющихся на отчетную дату объектах незавершенного строительства, а так же о сформированных на отчетную дату вложениях в объекты недвижимого имущества.

Под объектом незавершенного строительства в рамках настоящего заключения понимаются объекты:

- по которым осуществлены капитальные вложения, но строительство не начиналось;

- недвижимого имущества, по которым на счете 010611000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» числятся вложения на отчетную дату.

Результаты анализа объемов и количества объектов незавершенного строительства, числящихся по состоянию на 1 января 2023 года, на основе данных формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» консолидированного бюджета Быстроистокского района показали, что в муниципальном образовании Быстроистокский район Алтайского края имеются 6 объектов, в составе незавершенного строительства 3 объекта, а именно:

- «Инженерная защита от наводнений в с. Быстрый Исток Быстроистокского района Алтайского края», финансирование которого начато более 5 лет назад, имеет статус объекта на отчетную дату 04 «Строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной документации», целевую функцию объекта 11 «Целевая функция не определена», расходы исполнены в объеме 3733450,00 рублей, в том числе за счет субсидии на софинансирование объектов капитального строительства собственности муниципальных образований в сумме 3500000 рублей, доля районного бюджета составила 233450 рублей. (Произведены расходы на разработку проекта «Инженерная зашита от наводнений с. Быстрый Исток Быстроистокского района Алтайского края»).

- 2 объекта незавершенного строительства, имеют статус объекта 06 «Проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации», целевую функцию объекта 11 «Целевая функция не определена» сумма вложений в данные объекты за счет субсидии на реализацию мероприятий, краевой адресной инвестиционной программы в рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края» составила 3577680 рублей 79 копеек, в том числе: расходы на проектно-сметную документацию по музею В.С. Золотухина (Объект: воссоздание усадьбы семьи В.С. Золотухина», расположенной по адресу: Алтайский край, Быстроистокский район, с. Быстрый Исток, ул. Советская, д.6а) составили 3287000 рублей, выполнены в полном объеме, софинансирование за счет районного бюджета составило 173000 рублей, расходы на проектно-сметную документацию по Верх-Ануйскому дому культуры (с.Верх-Ануйское, ул.Советская, д.22),за счет краевых средств составили 290680 рублей 79 копеек, софинансирование за счет районного бюджета составило в сумме 15298 рублей 98 копеек.

- 3 объекта незавершенного строительства, имеют статус объекта 15 «Документы не направлены на государственную регистрацию», целевую функцию объекта 1 «Завершение строительства (реконструкции, технического перевооружения)» а именно:

- Обустройство детской площадки в с.Быстрый Исток, Быстроистокский район, Алтайского края, сумма вложений в данный объект составляет 1316616,00 рублей;

- Обустройство спортивной площадки в с.Быстрый Исток, Быстроистокский район, Алтайского края, сумма вложений в данный объект составляет 1316616,00 рублей;

- Обустройство спортивной площадки в с.Усть-Ануй, Быстроистокский район, Алтайского края, сумма вложений в данный объект составляет 403516,00 рублей.

Расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бюджетной отчетности (ф. 0503190) на начало года (01.01.2022) составили 3733450,00 рублей, на конец года (01.01.2023) 7499429,77, кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта 10536177,77 рублей.

Показатели формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» консолидированного бюджета Быстроистокского района соответствуют показателям форм 0503190 ГРБС администрация Быстроистокского района, ГРБС администрация Быстроистокского сельсовета Быстроистокского района, ГРБС администрация Усть - Ануйского сельсовета Быстроистокского района Алтайского края.

1. *Анализ исполнения муниципальным образованием Быстроистокский район Алтайского края поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных на решение задачи незавершенного строительства.*

 В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации в 2017 году утвержден поэтапный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, предусматривающий мероприятия на федеральном и региональном уровнях.

 В рамках реализации мероприятий поэтапного плана Минфином России совместно с Казначейством России внесены изменения в нормативно- правовые документы по бюджетной отчетности в целях раскрытия в бюджетной отчетности субъектов РФ, муниципальных образований данных о суммах капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, в том числе сформированных с привлечением средств федерального бюджета, начиная с годовой отчетности за 2017 год.

 Так, в Инструкцию о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие предоставление всеми получателями бюджетных средств, начиная с годовой отчетности за 2017 год, сведений о вложениях в объекты незавершенного строительства (форма 0503190) с учетом целевых функций и сроков их реализации.

 Вместе с тем, указанная форма не предусматривает отражение: объема дебиторской и кредиторской задолженности по объектам незавершенного строительства; разделение источников финансирования объектов незавершенного строительства на региональный и муниципальные бюджеты; объекты незавершенного строительства, закрепленных за государственными унитарными предприятиями (на праве хозяйственного ведения), составляющих казну публично-правовых образований и т.п.

Во исполнение подпункта «г» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11.06.2016 № Пр-1138ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 17.05.2016, в соответствии с пунктом 1 раздела II поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Шуваловым И.И. от 31.01.2017 № 727п-П13, администрация Быстроистокского района утвердила постановлением от 29.09.2021 №420 «Положение по учету объектов незавершенного строительства на территории муниципального образования Быстроистокский район Алтайского края».

Согласно Положения по учету объектов незавершенного строительства на территории муниципального образования Быстроистокский район Алтайского края, *объектами незавершенного строительства признаются объекты недвижимого имущества, возведенные на специально отведенных земельных участках в соответствии с разрешениями на строительство, находящиеся на определенном этапе строительства и не введенные в эксплуатацию, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (далее по тексту объекты), вне зависимости от того, была ли зарегистрирована собственность МО Быстроистокский район на объекты, как объекты недвижимого имущества.*

*Учет и ведение реестров объектов незавершенного строительства недвижимого имущества на территории МО Быстроистокский район возлагается на Управление по ЖКХ, архитектуре, строительству и дорожному хозяйству Администрации Быстроистокского района (далее по тексту – Управление).*

*В план по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства (далее - План) подлежат включению объекты незавершенного строительства, строительство которых приостановлено. Объекты незавершенного строительства, строительство которых продолжается, в План не включаются.*

Согласно пояснений заместителя начальника Управления по ЖКХ, архитектуре, строительству и дорожному хозяйству Администрации Быстроистокского района Затеевой Л.Н., на 01.01.2023 года строительство объектов незавершенного строительства муниципального образования Быстроистокский район: строительство объекта «Инженерная защита от наводнений в с.Быстрый Исток Быстроистокского района Алтайского края», строительство объекта «Воссоздание усадьбы семьи В.С. Золотухина по адресу с.Быстрый Исток, ул. Советская, д.6 в», «Строительство дома культуры с залом на 100 посадочных мест с.Верх-Ануйское, ул. Советская 22» не начато, поэтому, План не разрабатывался.

Порядок проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств организации и оформления ее результатов установлен Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 (далее - Методические указания № 49), а так же Федеральным стандартом бухгалтерского учета «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (далее - Федеральный стандарт).

В соответствии с пунктом 1.3 Методических указаний № 49 инвентаризации подлежит все имущество организации независимо от его местонахождения и все виды финансовых обязательств.

При инвентаризации выявляется фактическое наличие активов и обязательств, которое сопоставляется с данными регистров бухгалтерского учета.

Сведения об объектах незавершенного строительства по форме 0503190 заполняются по итогам проведенной инвентаризации и включают сведения об имеющихся на балансе органов, их подразделений и учреждений региональной и муниципальной форм собственности либо в составе имущества казны субъекта Российской Федерации, либо муниципального образования объектах незавершенного строительства, а также о сформированных на отчетную дату финансовых вложениях в создание указанных объектов, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Администрацией Быстроистокского района проведена инвентаризация по объектам нефинансовых активов, что подтверждается инвентаризационной описью (сличительной ведомостью) № 0000-000138 по объектам нефинансовых активов на 01.11.2022 года.

Объектов, строительство которых приостановлено либо законсервировано на территории Быстроистокского района нет.

*3. Анализ причин, препятствующих сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства, разработка предложений, направленных на их устранение.*

По счету 1 10600 000 «Вложения в нефинансовые активы» ГРБС администрации Быстроистокского района остаток на 01.01.2023 года составил 7499429,77 руб.

По объекту незавершенного строительства «Инженерная защита от наводнений в с. Быстрый Исток Быстроистокского района Алтайского края» в сумме 3733450,00 рублей, дата окончания реализации инвестиционного проекта не определена. Ведется работа по внедрению данного объекта в действие с отраслевыми ведомствами, Администрацией Быстроистокского района подана заявка на строительство данного объекта в Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края.

- "Воссоздание усадьбы семьи В.С. Золотухина по адресу с.Быстрый Исток, ул. Советская, д.6в и Строительство дома культуры с залом на 100 посадочных мест с.Верх-Ануйское, ул. Советская 22, включены в программные мероприятия: - Воссоздание усадьбы семьи Золотухина В.С. по адресу Алтайский край, Быстроистокский район, с. Быстрый Исток, ул. Советская, 6в.; разработка ПСД по объекту: «Строительство дома культуры с залом на 100 посадочных мест по ул. Советская, 22 в с. Верх– Ануйское Быстроистокского района Алтайского края» в муниципальные программы «Развитие культуры Быстроистокского района», «Адресная инвестиционная программа муниципального образования Быстроистокский район Алтайского края».

 **Выводы:**

Проверкой полноты бюджетного учета ОНС нарушений не установлено.

Показатели формы 0503190 на 01.01.2022, 01.01.2023 соответствуют данным бюджетного учета.

Результаты анализа объемов и количества объектов незавершенного строительства, числящихся по состоянию на 1 января 2023 года, на основе данных формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» консолидированного бюджета Быстроистокского района показали, что в муниципальном образовании Быстроистокский район Алтайского края имеются 6 объектов, в составе незавершенного строительства 3 объекта.

В соответствии с данными формы 0503190 по состоянию на 1 января 2023 года на балансе ГРБС администрации Быстроистокского района Алтайского края числятся расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию в количестве 3 единицы с объемом вложений 7499429,77 рублей.

Общее количество объектов, финансирование которого начато более 5 лет назад составляет 1 единицу с объемом затрат 3733450,00 тыс. руб. объектов, строительство которых приостановлено либо законсервировано («брошенные объекты») на территории Быстроистокского района нет.

**Предложения:**

Контрольно-счетная палата муниципального образования Быстроистокский район Алтайского края по результатам, проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых в муниципальном образовании Быстроистокский район Алтайского края по выявлению и сокращению объемов незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2023 года» предлагает администрации Быстроистокского района Алтайского края:

- разработать распорядительные и методические документы, регламентирующие вопросы организации работы по снижению объема и количества ОНС, формирования и ведения перечня ОНС, определения критериев включения объектов в перечень ОНС, возможности размещения на информационных ресурсах органов местного самоуправления в открытом доступе информации и данных об объеме и о количестве объектов незавершенного строительства, а также о выполнении планов поэтапного снижения объема и количества объектов незавершенного строительства («дорожных карт») с учетом ограничений, установленных законодательством Российской Федерации на распространение информации, в целях информирования общественности;

- создать единую базу ОНС, содержащую полную и достоверную информацию об объеме и о количестве ОНС, в том числе информацию о сроках реализации инвестиционных проектов, а также мерах, осуществляемых органами местного самоуправления по включению ОНС в хозяйственный оборот;

## - разработать и утвердить Положение о списании муниципального имущества муниципального образования Быстроистокский район Алтайского края, Положение о списании объектов незавершенного строительства и (или) затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства.

Председатель

контрольно-счетной палаты

муниципального образования

Быстроистокский район Алтайского края С.Н. Чублова