Утверждена

постановлением администрации Быстроистокского района Алтайского края

« 10 » 12 2020 г. № 470

Внесены изменения

Постановлениями администрации Быстроистокского района Алтайского края

« 24 » 02 2021 г. № 51

« 26 » 10 2021 г. № 452

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА БЫСТРОИСТОКСКОГО РАЙОНА

«Противодействие терроризму и экстремистской деятельности на территории Быстроистокского района Алтайского края» на 2021–2025 годы.

.

I. ПАСПОРТ

муниципальной программы «Противодействие терроризму и экстремистской деятельности на территории Быстроистокского района Алтайского края» на 2021–2025 годы.

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | Администрация Быстроистокского района |
| Участники программы | Отдел гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и мобилизационной работе Администрации Быстроистокского района;  Отдел Администрации района по образованию и молодежной политике;  отдел по культуре и спорту Администрации Быстроистокского района;  ПП Быстроистокского района МО МВД РФ «Петропавловский» (по согласованию); редакция газеты «Ударник труда» (по согласованию). |
| Цель программы  Задачи программы | Реализации государственной политики в области профилактики терроризма и экстремизма в Российской Федерации, на территории Быстроистокского района.  Совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности; устранение предпосылок распространения террористической и экстремистской идеологии в Быстроистокском районе; укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического сотрудничества; формирование в молодёжной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию; общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве. |
| Целевые индикаторы и показатели программы  Сроки и этапы реализации программы | количество молодежных мероприятий, направленных на укрепление межнациональных отношений; количество проведенных выступлений в СМИ по вопросам профилактики терроризма и экстремизма  2021-2025 годы |
| Объемы финансирования программы (прогноз – суммы могут быть уточнены при принятии бюджета на очередной финансовый год и плановый период)  Ожидаемые результаты реализации программы | общий объем финансирования программы составляет 50 тыс. рублей, в том числе:  из районного бюджета – 50 тыс. рублей, из них по годам:  в 2021 году – 10 тыс. рублей;  в 2022 году – 10 тыс. рублей;  в 2023 году – 10 тыс. рублей;  в 2024 году – 10 тыс. рублей  в 2025 году – 10 тыс. рублей  противодействие проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости;  создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости;  препятствование организации и деятельности националистических экстремистских молодёжных группировок;  укрепление межнациональных отношений;  отсутствие совершенных (попыток совершения) террористических актов на территории Быстроистокского района;  отсутствие совершенных (попыток совершения) актов экстремистской направленности на территории Быстроистокского района. |

1**. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Необходимость подготовки программы и последующей ее реализации вызвана тем, что современная ситуация в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом в Российской Федерации остается напряженной.

Настоящая программа разработана в соответствии с Федеральными законами от 25. 07. 2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06. 03. 2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Уставом муниципального образования Быстроистокский район Алтайского края, в целях определения основных направлений деятельности в рамках реализации вопроса местного значения – участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования.

Основные понятия:

Терроризм - это метод, посредством которого организованная группа или партия стремится достичь провозглашенных ею целей преимущественно через систематическое использование насилия. В праве России терроризм определяется как идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанная с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий.

Экстреми́зм — (лат. extremus — крайний), приверженность к крайним взглядам, мерам. Среди таких мер можно отметить провокацию беспорядков, террористические акции, методы партизанской войны.

Экстремизм, в дословном понимании, есть ни что иное, как крайнее проявление чего-либо — действий, высказываний, взглядов и т. п. Следовательно, экстремизм может быть политическим, религиозным, экономическим, социальным и т. п., вплоть до бытового.

Толерантность (лат. tolerantia - терпение) - терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям и является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

Наиболее остро встает проблема обеспечения антитеррористической защищенности объектов социальной сферы. Характерными недостатками по обеспечению безопасности на ряде объектов социальной сферы, здравоохранения, образования, культуры являются: отсутствие тревожной кнопки, систем оповещения, металлических дверей. Имеют место недостаточные знания и отсутствие навыков обучающихся, посетителей и работников правилам поведения в чрезвычайных ситуациях, вызванных проявлениями терроризма и экстремизма.

Терроризм представляет собой сложную систему, состоящую из комплекса взаимодополняющих процессов: идеологических, криминальных, военных, религиозных, экономических и национальных. Любые проявления террористического характера угрожают безопасности государства и его гражданам, влекут за собой политические, экономические и моральные потери, оказывают сильное психологическое давление на большие массы людей.

Большое значение для организации противодействия экстремизму имеет мониторинг его проявлений, а также недопущение использования средств массовой информации для пропаганды его идей.

В условиях развития современного общества особого внимания требует профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде. Это обусловлено, в первую очередь, тем, что молодёжь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода «этномигрантофобий». В этих условиях проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести, как показывает опыт, к трагическим последствиям – применению насилию в отношении мигрантов, иностранных граждан.

Данная Программа призвана укрепить меры по профилактике терроризма и экстремизма, устранить причины и условия, способствующие его проявлению, обеспечить защищенность объектов возможных террористических посягательств, готовность к минимизации и ликвидации последствий террористических актов, а также создать эффективную систему просвещения граждан в части исторического единства жителей страны. Реальными механизмами ее осуществления являются комплексные меры, направленные на развитие гражданского общества, воспитание патриотизма и интернационализма, противодействие любым проявлениям терроризма и экстремизма.

**2. Анализ текущего состояния профилактики терроризма и экстремизма, характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации создает активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности. Экстремистские организации используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, другие факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Главная цель современных террористов - осуществление масштабных акций террористического и экстремистского характера, объектом воздействия которых становятся большие массы людей, и, тем самым, достигается максимальный резонанс в средствах массовой информации, создается напряженность и нестабильность в обществе.

В настоящее время задача предотвращения террористических и экстремистских проявлений рассматривается на государственном уровне как приоритетная. По заключению Национального антитеррористического комитета Российской Федерации уровень террористической опасности продолжает оставаться высоким, сохраняется угроза совершения террористических актов на всей территории Российской Федерации.

По-прежнему значительны масштабы незаконного оборота оружия, боеприпасов и других средств совершения террора. Не снижается уровень опасности совершения террористических актов с использованием радиоактивных, химических и биологических компонентов.

Угроза совершения террористических актов усиливается в связи с активизацией миграционных процессов, носящих транснациональный характер. Мировой финансовый кризис стал отправной точкой в оценке влияния миграционных процессов.

Объектами первоочередных террористических устремлений являются хозяйствующие субъекты, использующие в своей производственной деятельности химические опасные вещества, промышленные взрывчатые вещества, места (объекты) массового пребывания людей, в том числе учреждения культуры, спортивные сооружения, учебные заведения, объекты здравоохранения, транспортной инфраструктуры.

В целях недопущения на территории Быстроистокского района совершения террористических актов, проявления фактов экстремистского характера, необходимо проводить постоянную работу по профилактике терроризма и экстремизма, воспитывать у молодежи толерантное мировоззрение, терпимое отношение ко всем людям, вне зависимости от их национальности, религии, социального, имущественного положения и иных обстоятельств, повышению уровня социальной и материальной защищенности молодежи, оказанию помощи в трудоустройстве молодых специалистов, поддержке жилищных программ для молодежи.

**3. Приоритеты государственной политики, цели и задачи, основные ожидаемые конечные результаты в сфере реализации муниципальной программы, сроки ее реализации.**

Реализация основных направлений государственной политики в области противодействия терроризму позволит значительно расширить сферу профилактики терроризма в целом, повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления, выработать адекватную современную упреждающую систему мер противодействия терроризму в районе.

Невыполнение отдельных задач программы существенно снизит положительные эффекты и ожидаемые результаты и приведёт к не достижению цели, создание условий для устранения причин, способствующих проявлению терроризма и экстремизма, в т.ч. устранение предпосылок распространения террористической и экстремисткой идеологии и в целом, к невыполнению программы.

*Основными целями* программы являются создание условий для устранения причин, способствующих проявлению терроризма и экстремизма, в т.ч. устранение предпосылок распространения террористической и экстремисткой идеологии в Быстроистокском районе, укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества.

*Программа предусматривает решение следующих задач*:

выявление и устранение причин и условий, способствующих проявлению терроризма, обеспечение защищенности объектов Быстроистокского района от возможных террористических посягательств, а также по минимизации и ликвидации последствий возможных террористических актов;

системное противодействие идеологическим истокам терроризма;

формирование у граждан толерантного сознания и поведения, способствующего противодействию экстремизму и снижению социально-психологической напряженности в обществе;

проведение информационных и пропагандистских мероприятий, направленных на недопущение формирования у граждан террористических намерений и настроений;

*В результате реализации программы ожидается*:

препятствование организации и деятельности националистических экстремистских молодёжных группировок;

снижение числа заведомо ложных телефонных сообщений с угрозами террористического характера;

отсутствие общественных или религиозных объединений, подлежащих ликвидации по причине осуществления ими экстремисткой деятельности;

снижение возможности совершения террористических актов на территории района.

Важнейшими условиями успешного выполнения программы является эффективное взаимодействие Администрации Быстроистокского района с образовательными учреждениями, учреждениями культуры, общественными организациями и объединениями, некоммерческими организациями в рамках ее реализации.

*Сроки реализации программы*: 2021-2025 годы.

**4. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы**

Система программных мероприятий на 2021-2025 годы представляет собой действия, ориентированные на мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма на территории Быстроистокского района Алтайского края.

Подробный перечень мероприятий программы в 2021 – 2025 годах приведен в приложении 2.

**5. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации**

**муниципальной программы**

Общий объем финансирования программы составляет 50 тыс. рублей, в том числе:

из районного бюджета – 50 тыс. рублей, из них:

в 2021 году – 10 тыс. рублей;

в 2022 году – 10 тыс. рублей;

в 2023 году – 10 тыс. рублей;

в 2024 году – 10 тыс. рублей;

в 2025 году – 10 тыс. рублей;

Объемы финансирования мероприятий программы уточняются при разработке и утверждении районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Сводные финансовые затраты на реализацию программы с распределением по годам и источникам финансирования приведены в приложении 3.

**6. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы**

На решение задач и достижение целей программы могут оказать влияние следующие риски:

*Внутренние риски:*

1. Организационные, связанные с возможной неэффективной реализацией выполнения мероприятий программы в результате недостаточной квалификации кадров исполнителей.

2. Низкая эффективность использования бюджетных средств.

3. Необоснованное перераспределение средств, определенных программой в ходе ее реализации.

*Внешние риски*:

1. Финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного финансирования программы.

2. Риски законодательных изменений, проявляющиеся в вероятности изменения действующих норм, с выходом новых нормативных правовых актов и невозможностью выполнения каких-либо обязательств в связи с данными изменениями.

3. Непредвиденные риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

К мерам регулирования и управления вышеуказанными рисками, способным минимизировать последствия неблагоприятных явлений и процессов, следует отнести:

- создание эффективной системы контроля за исполнением программных мероприятий, эффективностью использования бюджетных средств;

- внесение своевременной корректировки и выделение дополнительных объемов финансирования основным исполнителям долгосрочных краевых целевых программ, входящих в состав Программы;

- разработка соответствующих мер по контролю межведомственной координации в ходе реализации Программы;

- оперативное реагирование и внесение изменений в Программу, снижающие воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей Программы.

**7. Методика оценки эффективности муниципальной программы**

Оценка эффективности муниципальной программы осуществляется в целях достижения оптимального соотношения связанных с ее реализацией затрат и достигаемых в ходе реализации результатов, целесообразности и адресности использования средств местного бюджета их целевому назначению.

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется согласно приложению 1 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ на территории муниципального образования Быстроистокский район Алтайского края.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к муниципальной программе Быстроистокского района

«Противодействие терроризму и экстремистской деятельности

на территории Быстроистокского района Алтайского края» на 2021–2025 годы.

ДИНАМИКА

важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации муниципальной программы «Противодействие терроризму и экстремистской деятельности на территории Быстроистокского района Алтайского края» на 2021–2025 годы.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Целевой индикатор | Единица  измерения | Значение индикатора по годам | | | | | | |
| 2020 г. (факт) | годы реализации муниципальной программы | | | | | | |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | всего | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | |
| 1 | Количество молодежных мероприятий, направленных на укрепление межнациональных отношений; | единиц | 25 | 27 | 30 | 32 | 35 | 37 | 161 | |
| 2 | Количество проведенных выступлений в СМИ по вопросам профилактики терроризма и экстремизма | единиц | 3 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 20 | |

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к муниципальной программе Быстроистокского района

«Противодействие терроризму и экстремистской деятельности

на территории Быстроистокского района Алтайского края» на 2021–2025 годы.

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий муниципальной программы «Противодействие терроризму и экстремистской деятельности на территории Быстроистокского района Алтайского края» на 2021–2025 годы.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Цель, задачи, мероприятия | Срок  реализации | Участник программы | Сумма затрат, тыс. рублей | | | | | | | | | | | | | | Источники финансирования | |
| 2021  год | | | 2022  год | | 2023  год | 2024  год | | | | 2025  год | | | всего | |  | |
| 1 | 2 | 3 | 5 | | | 6 | | 7 | 8 | | | | 9 | | | 10 | | 11 | |
| Цель:  Обучение населения способам защиты и действиям при возникновении антитеррористической угрозы | 2021-2025 годы | Отдел ГО ЧС и МОБ Администрации района, отдел Администрации района по образованию и молодежной политике,  руководители организаций и  предприятий района (по согласованию) | денежные средства на реализацию мероприятия не требуются | | | | | | | | | | | | | |  | |
| Размещение в СМИ информационных сообщений, публикации статей и заметок с целью предупреждения террористических и экстремистских проявлений | 2021-2025 годы | Антитеррористическая комиссия района, отдел Администрации района по образованию и молодежной политике, ПП по Быстроистокскому району МО МВД РФ «Петропавловский» (по согласованию), Антитеррористическая комиссия Администрации района | денежные средства на реализацию мероприятия не требуются | | | | | | | | | | | | | |  | |
| Обеспечение антитеррористической безопасности граждан в период подготовки и проведения выборных компаний, праздничных, культурных, спортивных мероприятий с массовым участием населения | 2021-2025 годы | ПП по Быстроистокскому району МО МВД РФ «Петропавловский» (по согласованию) | денежные средства на реализацию мероприятия не требуются | | | | | | | | | | | | | |  | |
| Распространение среди читателей библиотек информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи | 2021-2025 годы | отдел по культуре и спорту Администрации района, | денежные средства на реализацию мероприятия не требуются | | | | | | | | | | | | | |  | |
| Организация работы учреждений образования и культуры по формированию в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и нетерпимости к любым проявлениям экстремизма | 2021-2025 годы | отдел Администрации района по образованию и молодежной политике отдел по культуре и спорту Администрации района, | денежные средства на реализацию мероприятия не требуются | | | | | | | | | | | | | |  | |
| Комплексные проверки потенциально-опасных объектов и объектов, подлежащих антитеррористической защите, на предмет профилактики террористических актов и техногенных аварий на них | 2021-2025 годы | Антитеррористическая комиссия Администрация района, ПП по Быстроистокскому району МО МВД РФ «Петропавловский» (по согласованию) | денежные средства на реализацию мероприятия не требуются | | | | | | | | | | | | | |  | |
| Корректировка паспортов безопасности объектов с массовым пребыванием людей | 2021-2025 годы | Антитеррористическая комиссия района, отдел Администрации района по образованию и молодежной политике отдел по культуре и спорту Администрации района, руководители учреждений и предприятий (по согласованию), КГБУЗ «Быстроистокская ЦРБ» (по согласованию) | денежные средства на реализацию мероприятия не требуются | | | | | | | | | | | | | |  | |
| Уточнение перечня заброшенных зданий и помещений, расположенных на территории сельских поселений. Своевременное информирование правоохранительных органов о фактах нахождения (проживания) на указанных объектах подозрительных лиц, предметов и вещей. | 2021-2025 годы | Администрации сельсоветов (по согласованию); Администрация района | денежные средства на реализацию мероприятия не требуются | | | | | | | | | | | | | |  | |
| Организация и проведение профилактической работы среди учащихся общеобразовательных школ с целью разъяснения ответственности за заведомо ложные сообщения об угрозе совершения террористических актов и распространение экстремистских материалов | 2021-2025 годы | отдел Администрации района по образованию и молодежной политике, ПП по Быстроистокскому району МО МВД РФ «Петропавловский» (по согласованию) | денежные средства на реализацию мероприятия не требуются | | | | | | | | | | | | | |  | |
| Проведение ежегодной патриотической акции «Мы - граждане России»;  - районная акция «Весенняя неделя добра»;  -фестиваль субкультур «Фулворд»;  - молодежный фестиваль «Подари себе жизнь»;  - День призывника «Служу Отчизне!»  - проведение фестиваля патриотической песни | 2021-2025 годы | отдел по культуре и спорту Администрации района, | 0.1 | 5 | | | 5 | | | 5 | | 5 | | | 20,1 | | | Бюджет Быстроистокского района | |
| Профилактика экстремистской деятельности в молодежной среде путем проведения информационно-профилактической работы:  - проведение бесед, уроков мужества в день солидарности в борьбе с терроризмом: «Минута молчания – тебе Беслан»;  - проведение мероприятий посвященных Дню народного единства (классные часы, беседы) | 2021-2025 годы | отдел Администрации района по образованию и молодежной политике отдел по культуре и спорту Администрации района,, | денежные средства на реализацию мероприятия не требуются | | | | | | | | | | | | | |  | |
| Организация и проведение встреч с педагогическим коллективами учебных заведений района на предмет выявления лиц и групп, склонных к распространению экстремизма и национализма | 2021-2025 годы | ПП по Быстроистокскому району МО МВД РФ «Петропавловский» (по согласованию); Администрация района, | денежные средства на реализацию мероприятия не требуются | | | | | | | | | | | | | |  | |
| Изготовление печатной продукции: листовок, плакатов, брошюр, календарей антитеррористической направленности | 2021-2025 годы | Антитеррористическая комиссия района | 0 | | 5 | | 5 | | 5 | | 5 | | | 20 | | | | Бюджет Быстроистокского района | |
| Антитерроистическая защищенность мест массового пребывания людей (здание администрации района). Архивирование и хранение данных видеонаблюдения в течении 30 дней. |  |  | 9,9 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 9.9 | | | |  | |
| **Итого:** |  |  | 10 | | 10 | | 10 | | 10 | | 10 | | | 50 | | | |  | |

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

к муниципальной программе Быстроистокского района

«Противодействие терроризму и экстремистской деятельности

на территории Быстроистокского района Алтайского края» на 2021–2025 годы.

ОБЪЕМ

финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы «Противодействие терроризму и экстремистской деятельности на территории Быстроистокского района Алтайского края» на 2021–2025 годы.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники и направления расходов | Сумма расходов по годам, тыс. рублей | | | | | | Примечание | |
| 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2025 г. | всего | |  | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | | 8 | |
| Всего финансовых затрат | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 50 | |  | |
| в том числе |  |  |  |  |  |  | |
| из районного бюджета | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 50 | |
| из краевого бюджета (на условиях софинансирования) |  |  |  |  |  |  | |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) |  |  |  |  |  |  | |
| из внебюджетных источников |  |  |  |  |  |  | |
| Прочие расходы |  |  |  |  |  |  | |
| в том числе |  |  |  |  |  |  | |
| из районного бюджета |  |  |  |  |  |  | |
| из краевого бюджета (на условиях софинансирования) |  |  |  |  |  |  | |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) |  |  |  |  |  |  | |
| из внебюджетных источников |  |  |  |  |  |  | |